ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Меры по предупреждению коррупции могут включать:

определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

сотрудничество организации с правоохранительными органами;

разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Данная обязанность распространяется на все организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Перечень вводимых мер определяется организацией самостоятельно, исходя из специфики ее деятельности и реализуемых функций, оценки соответствующих коррупционных рисков. Главное требование - они не должны противоречить законодательству и налагать на работников организации и иных лиц обязанности, не предусмотренные нормативными правовыми актами.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 02.04.2013 изданы Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, которые размещены на официальном сайте государственного органа в сети «Интернет» ([www.rosmintrud.ru](http://www.rosmintrud.ru)).

Федеральный закон «О противодействии коррупции» распространяет ряд антикоррупционных правовых механизмов не только на государственных служащих, но и на должностных лиц организаций, созданных на основании федеральных законов, а также для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

При этом законодатель исходит из того, что правовое положение должностных лиц соответствующих организаций сопряжено с повышенными коррупционными рисками, которые предопределены такими особенностями их правового статуса как: формирование имущества за счет Российской Федерации, наделение помимо общегражданских прав и обязанностей целым рядом публично-правовых полномочий, реализация которых затрагивает значительную часть населения страны.

Данные организации обладают рядом особенностей и разнообразным правовым статусом.

**I. Правовой статус организаций, созданных на основании федеральных законов, индивидуален, поскольку регулируется законом, в силу которого данное юридическое лицо образовано.**

Особенности антикоррупционных стандартов для государственных корпораций, публично-правовых компаний, государственных компаний определяются статьей 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Обязанности работника государственной корпорации, публично-правовой компании или государственной компании (в случаях и в порядке, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации»):

представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

сообщать работодателю о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Запреты для работника государственной корпорации, публично-правовой компании или государственной компании (в случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации»):

участвовать в деятельности органов управления и контроля  
коммерческой организации, за исключением участия с согласия высшего органа управления государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании;

осуществлять предпринимательскую деятельность;

быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, за исключением осуществления такой деятельности с согласия высшего органа управления государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании;

получать в связи с исполнением трудовых обязанностей  
вознаграждения от иных юридических лиц, физических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха и иные вознаграждения), за исключением вознаграждений за исполнение

в случае, предусмотренном пунктом 1 части 4 статьи 349-1 ТК РФ, функций членов органов управления и контроля коммерческой организации и компенсаций командировочных расходов, связанных с исполнением таких функций;

использовать в целях, не связанных с исполнением трудовых обязанностей, имущество государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, а также передавать его иным лицам;

разглашать или использовать сведения, отнесенные законодательством Российской Федерации к сведениям конфиденциального  
характера, или служебную информацию, а также сведения, ставшие ему  
известными в связи с исполнением трудовых обязанностей;

принимать от иностранных государств, международных  
организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий) без письменного разрешения представителя работодателя;

использовать должностные полномочия в интересах политических  
партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных не являющихся объектом деятельности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании организаций;

создавать в государственной корпорации, государственной  
компании или публично-правовой компании структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений;

заниматься без письменного разрешения работодателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Работнику государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, его супругу (супруге) и несовершеннолетним детям в случаях, предусмотренных федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

**II. Организации, созданные для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации и федеральными государственными органами.**

Правовое регулирование деятельности данных организаций осуществляется постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами соответствующих государственных органов.

Перечень организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 613 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению».

Особенностью для организаций с государственным участием, относящихся к перечню организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, является распространение на их работников требований статьи 12.4 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьи 349-2 Трудового кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

К организациям, создаваемым для выполнения задач, поставленных перед федеральными органами власти, относятся как организации, находящиеся в ведении тех или иных ведомств, так и учрежденные Российской Федерацией либо находящиеся под её контролем в качестве акционера.

С учетом разнообразия правового статуса указанных организаций, а также практики выявления прокурорами нарушений в их деятельности можно выделить следующие базовые аспекты осуществления в них эффективной антикоррупционной работы.

Основой надлежащей организации антикоррупционной деятельности является полностью сформированная юридическим лицом база правовых актов ведомственного и локального характера, определяющих порядок реализации в организации антикоррупционных процедур.

Законодательством о противодействии коррупции предусмотрен широкий спектр правовых актов, требующих разработки и принятия, в который входят:

перечни должностей, при назначении на которые граждане и при  
замещении которых работники обязаны представлять сведения о доходах, об  
имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, а также  
супругу и несовершеннолетних детей;

порядок представления должностными лицами, включенными в  
перечни, сведений о доходах, а также иной информации, уведомлений,  
заявлений, связанных с соблюдением установленных запретов, ограничений  
и обязанностей;

перечень должностей, замещение которых влечет запрет открывать  
и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за рубежом, владеть иностранными финансовыми инструментами;

перечень должностей, на которые распространяются иные запреты, ограничения и обязанности;

порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному  
поведению и урегулированию конфликта интересов, где раскрыты основания  
для проведения заседаний, регламент принятия решений и их обжалования;

порядок проведения антикоррупционных проверок подразделением  
либо должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

ряд других правовых актов, принятие которых предусмотрено федеральным законодательством.

В любой организации, созданной на основании федеральных законов, а также для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации и федеральными государственными органами, рекомендуется определить подразделение (должностное лицо), ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений, исходя из собственных потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов.

При этом необходимо нормативно регламентировать полномочия данного подразделения (должностного лица) таким образом, чтобы дать ему реальную возможность по осуществлению профилактики коррупции в организации, а именно реализовывать функции по обеспечению соблюдения работниками ограничений, запретов и требований к служебному поведению; принимать участие в антикоррупционном нормотворчестве; обеспечивать деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; взаимодействовать с правоохранительными органами.

Следует не допускать произвольного расширения полномочий таких подразделений.

Следующим важным элементом, позволяющим дать положительную оценку работе по предупреждению коррупции в организации, является наличие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, состав которой сформирован с учетом требований законодательства, а также высокое качество работы данной комиссии.

Еще одним важным условием надлежащей профилактики коррупции в организации является наличие эффективной системы контроля при назначении на должности, внесенные в Перечни, оперативность проведения служебных проверок и выполнения иных антикоррупционных процедур.

Для обеспечения действенного контроля при назначении на соответствующие должности, необходимо в рамках предоставленных полномочий организовать работу по проверке достоверности сведений представляемых кандидатом, в том числе о месте предыдущей работы (в целях исключения незаконного привлечения к трудовой деятельности бывшего государственного или муниципального служащего).

Общим требованием ко всем антикоррупционным подразделениям является повышение оперативности проведения служебных проверок для того, чтобы не позволить сотрудникам, допустившим нарушения законодательства о противодействии коррупции, влекущих увольнение в связи с утратой доверия, избежать ответственности в связи с истечением сроков привлечения к ней, а также уволиться по собственному желанию.

Обеспечение прозрачности проведения закупочных процедур, позволяющий минимизировать коррупционные риски с учетом всех бизнес-процессов, а равно осуществление мониторинга внедренных процедур по предотвращению коррупции и контроля за их соблюдением.

Прежде всего, для этого следует проанализировать Положения о закупочной деятельности в организации, включив в них соответствующие антикоррупционные нормы, исключающие возможность предусматривать для организации слишком широкие пределы усмотрения, допускающие возможность необоснованного установления исключений из общего порядка и коррупционных злоупотреблений.

Особое внимание при проведении проверок исполнения требований статьи 13-3 Федерального закона «О противодействии коррупции» органами прокуратуры уделяется организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также осуществляющим деятельность в сферах, наиболее подверженных коррупционным рискам и имеющих повышенное социальное значение. К таким организациям, прежде всего, относятся организации, осуществляющие деятельность в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, государственные и муниципальные предприятия и учреждения.

Типичные нарушения статьи 13-3 Федерального закона «О противодействии коррупции»

**К наиболее типичным нарушениям указанных требований относится непринятие организациями локальных нормативных актов по вопросам профилактики коррупции либо несвоевременное приведение их в соответствие с федеральным законодательством.**

Например, в ходе проверки подведомственных одному из федеральныхорганов исполнительной власти бюджетных учреждений установлено, что данными организациями не исполнялась обязанность по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции, в том числе не были определены подразделения или должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, не разрабатывались стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы, не принимались кодексы этики и служебного поведения работников.

В другом федеральном государственном унитарном предприятии Кодекс этикии служебного поведения работников устанавливается обязанность сотрудников уведомлять представителя нанимателя (работодателя) обо всех случаях обращения к работнику каких либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. При этом такой порядок на предприятии установлен не был. Кроме того, названный Кодекс обязывал работников, наделенных организационно-распорядительными полномочиями, принимать меры по предотвращению и урегулирования конфликта интересов, однако порядок ее предотвращения и ypeгулирования также установлен не был.

**Не всегда организациями обеспечивается должное взаимодействие с правоохранительными органами.**

Так, в акционерном обществе выявлен факт не направления в правоохранительные органы материалов служебной проверки в отношении начальника структурного подразделения, содержащих сведения о возможном совершении им преступления, предусмотренного статьей 204 (коммерческий подкуп) УК РФ. Соответствующие материалы направлены только в результате прокурорского вмешательства.

**Допускаются нарушения, связанные с непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.**

Советник генерального директора одного акционерного общества не уведомил о возможности возникновения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей и не принял меры к недопущению его возникновения в связи с участием в деятельности организации, с которой данное акционерное общество более 3-х лет заключаются контракты на сервисное обслуживание. По результатам рассмотрения представления Генеральной прокуратуры Российской Федерации указанное лицо уволено из акционерного общества.

Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в 10-дневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Порядок представления работодателями указанной информации

закреплен в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Неисполнение работодателем данной обязанности влечет административную ответственность в соответствии со статьей 19-29 КоАП РФ.

Нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона «О противодействии коррупции». В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, данные нормы распространяются на иностранные юридические лица.

Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29 КоАП РФ).

Статьей 19-9 КоАП РФ для юридических лиц, должностных лиц и граждан предусмотрено наказание в виде административного штрафа.

За привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25-12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами;

бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами.

Размеры налагаемых штрафов по ст. 19-29 КоАП РФ

* На граждан - от 2 000 до 4 000 рублей;
* На должностных лиц - от 20 000 до 50 000 рублей;
* На юридических лиц - от 100 000 до 500 000 рублей.

Возбуждение дел об административных правонарушениях,   
предусмотренных статьей 19-29 КоАП РФ, является исключительной компетенцией прокурора.

Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции  
(федеральные судьи).

Объективная сторона ст. 19-29 КоАП РФ может выражаться:

в не направлении сообщения работодателем о заключении  
трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в  
организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы;

в нарушении 10-дневного срока со дня заключения трудового  
договора или гражданско-правового договора для направления  
работодателем сообщения о заключении трудового договора или гражданско-  
правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ  
(оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с  
гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной  
службы;

в нарушении порядка направления уведомления, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 "Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП РФ).

Статьей 19.28 КоАП РФ для юридических лиц предусмотрено наказание в виде административного штрафа за незаконные:

передачу;

предложение;

обращение;

от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации:

денег, ценных бумаг, иного имущества;

оказание ему услуг имущественного характер;

предоставление имущественных прав ч.1 ст. 19.28 КоАП РФ

В крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 1 миллион рублей) ч.2 ст. 19.28 КоАП РФ;

В особо крупном размере (сумма денег, стоимость ценных бумаг,  
иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 20 миллионов рублей) ч.3 ст. 19-28 КоАП РФ.

**за совершение в интересах данного юридического лица**

должностным лицом;

лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;

иностранным должностным лицом;

должностным лицом публичной международной организации

**действия или бездействия, связанного с занимаемым ими служебным положением.**

Возбуждение дел об административных правонарушениях предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ, является исключительной компетенцией прокурора.

Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции (федеральные судьи).

Важно знать!

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-фЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации сформирован реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по данной статье, и обеспечено его размещение на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет».

Заинтересованным лицам следует руководствоваться данным реестром.

Анализ законодательства и правоприменительной практики свидетельствует о необходимости решения проблемы, связанной с привлечением юридических лиц к ответственности за правонарушения, предусмотренные статьей 19.28 КоАП РФ. В соответствии с диспозицией данной нормы юридической лицо подлежит привлечению к административной ответственности за передачу денежного вознаграждения, в том числе и в случае, если в отношении него имели место факты вымогательства взятки, что не способствует активному обращению предпринимателей в правоохранительные органы, и, в конечном, итоге, выявлению и пресечению фактов коррупции.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации разработан законопроект, предусматривающий освобождение юридического лица от административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 1928 КоАП РФ, если юридическое лицо активно способствовало раскрытию правонарушения, либо имело место вымогательство со стороны должностного лица, при условии, что незаконные выгоды (преимущества), полученные юридическим лицом, обращены в доход государства.

В апреле 2017 г. Генеральной прокуратурой Российской Федерации  
проведен двухдневный семинар-совещание по актуальным вопросам применения законодательства и правовогопросвещения в сфере противодействия коррупции с руководителями кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти, организаций, созданных для выполнения поставленных перед ними и Правительством Российской Федерации задач, а также органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации.

В рамках мероприятия осуществлялась онлайн трансляция в сети «Интернет», запись которой размещена на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

По итогам семинара-совещания подготовлен сборник, содержащий материалы выступлений, а также ответы на вопросы, поступившие в адрес управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации в ходе проведения мероприятия. Сборник также размещен на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В специальном разделе «Противодействие коррупции» на официальном интернет-сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации ('www.genproc.gov.ru/anticor/) размещены наиболее актуальные материалы, которые могут быть интересны широкому кругу лиц: законодательство о противодействии коррупции, методические пособия, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое.

Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в подразделе (О Коррупции).